



**INFORME DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA DE ATENCIÓN E  
INFORMACIÓN A OBSERVADORES ELECTORALES Y DEL PROGRAMA DE  
ATENCIÓN E INFORMACIÓN A VISITANTES EXTRANJEROS**

**OCTUBRE, 2015**



**INFORME DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA DE  
ATENCIÓN E INFORMACIÓN  
A OBSERVADORES ELECTORALES  
2014-2015**

## I. INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene la finalidad de dar a conocer los resultados derivados del Programa de Atención e Información a Observadores Electorales (Programa), que fue aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral del Distrito Federal mediante el acuerdo ACU-56-15, el 8 de marzo de 2015. La Comisión Permanente de Vinculación con Organismos Externos (CVOE) sometió dicho Programa para su aprobación ante el Consejo General.

A través del Programa se realizaron diez actividades, mismas que se encuentran cumplidas en su totalidad. Las actividades se realizaron en conjunto con Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y ciudadanos, interesados en observar el Proceso Electoral Ordinario 2014-2015, en el Distrito Federal.

Con la conclusión del Proceso Electoral Ordinario 2014-2015, se dio fin a una primera etapa del Programa. Los resultados de dicha etapa se materializaron en la publicación del libro *Perspectiva ciudadana sobre la elección concurrente en el Distrito Federal 2015. Informes de observadores electorales y visitantes extranjeros*, cuya presentación se llevó a cabo el 29 de septiembre de 2015, en el Centro Cultural Elena Garro.

En esta nueva etapa del Programa, el objetivo es dar continuidad y permanencia a los trabajos de la Red de Observación Electoral. En este sentido y aprovechando la experiencia de las OSC en la realización de este ejercicio, se les invitó a observar la Consulta Ciudadana sobre Presupuesto Participativo 2016.

## II. RESULTADOS DE LAS ACTIVIDADES

### **Actividad 1. Creación de una “Red de Observadores Electorales”**

La “Red de Observación Electoral” (Red) está conformada por OSC y ciudadanos interesados en observar el Proceso Electoral Ordinario 2014-2015, en el Distrito Federal.

- La CVOE aprobó la “Invitación a ser Observador Electoral y a participar en la Red de Observación Electoral del IEDF (Proceso Electoral Ordinario 2014-2015)” en su Cuarta Sesión Ordinaria, el 10 de abril.
- La Red se instaló el 12 de mayo de 2015, en el IEDF.
- 34 OSC formaron parte activa de la Red.
- En total, 428 ciudadanas y ciudadanos, integrantes de la Red, observaron el Proceso Electoral Ordinario en el Distrito Federal.

## **Actividad 2. Generar una mesa de discusión con la CVOE sobre temas estratégicos para impulsar en los trabajos de observación electoral**

Se realizaron dos reuniones de trabajo con diversas OSC, que fueron presididas, la primera por el Consejero Electoral, Yuri Beltrán Miranda y la segunda por éste último y por la Consejera Electoral, Gabriela Williams Salazar. Como resultado de las reuniones, se integró una agenda de temas estratégicos para su observación, como son: casilla única, escrutinio y cómputo, inclusión, candidaturas independientes, Procedimiento Especial Sancionador, entre otros.

- En la primera reunión de trabajo asistieron representantes de 8 OSC y en la segunda participaron 13 OSC.
- Las propuestas de temas estratégicos se incluyeron en los temas y subtemas del “Programa para el Seminario Experiencias y Balance de las Elecciones en el D.F.”, aprobado por la CVOE el 21 de mayo del 2015.
- Para reforzar la observación de la perspectiva de género, el 12 de mayo de 2015 se impartió el curso “La Perspectiva de Género en el Proceso de Observación Electoral” por parte del Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir A.C., con la participación de representantes de 17 OSC integrantes de la Red.

## **Actividad 3. Coordinar con las diversas áreas, materiales informativos y de capacitación**

El 19 de marzo se realizó una reunión de coordinación encabezada por el Secretario Ejecutivo, Rubén Geraldo Venegas y el Consejero Electoral, Yuri Beltrán Miranda, en la cual participaron los Directores Ejecutivos y Titulares de Unidades, con la finalidad de establecer acuerdos para integrar los materiales informativos para observadores electorales y visitantes extranjeros.

- A partir de esta primera reunión, la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Capacitación (DEECyC) y la Unidad Técnica de Vinculación con el INE (UTVINE) colaboraron en la integración de los contenidos proporcionados por las diversas áreas del instituto.
- En mayo se publicó la *Carpeta Informativa. Observadores Electorales y Visitantes Extranjeros. Proceso Electoral Ordinario del Distrito Federal 2014-2015*, con un tiraje de 500 ejemplares.

#### **Actividad 4. Desarrollar un esquema de atención a dudas, solicitudes y entrega de información a observadores**

Se dio seguimiento al proceso de registro, capacitación y acreditación de los observadores electorales y OSC, y se atendieron sus dudas y solicitudes de información complementaria por medio de dos herramientas fundamentales:

- A partir de abril 2015, se abrió el correo electrónico [observacion@iedf.org.mx](mailto:observacion@iedf.org.mx), por medio del cual se tuvo interlocución con los integrantes de la Red.
- Se desarrolló un Boletín Informativo, que se envió semanalmente y se difundió por medio del blog de Ciudadanos Uni2. En total se enviaron 12 Boletines Informativos de abril a julio, sobre las actividades institucionales, enlaces útiles para el ejercicio de observación electoral e incluso, información proporcionada por las organizaciones integrantes de la Red.

#### **Actividad 5. Visitas guiadas al IEDF**

Durante la Jornada Electoral, la UTVINE dio atención y acompañamiento a los observadores electorales que asistieron al IEDF, para conocer el desarrollo de las actividades llevadas a cabo. Además de darles un recorrido por las áreas con acceso permitido, se les distribuyó la *Carpeta Informativa*.

- Durante la Jornada Electoral se realizaron 4 visitas guiadas al IEDF, a representantes de 3 OSC integrantes de la Red de Observación Electoral, así como a la Elizabeth Bautista Velasco, Consejera Electoral del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

#### **Actividad 6a. Primer Encuentro de Observadores Electorales y Órganos Electorales del Distrito Federal, en el marco de la Red de Observadores Electorales y Visitantes Extranjeros**

El 7 de mayo de 2015, se realizó el foro “La Reforma Política Electoral en el Distrito Federal a un Año de su Promulgación”, en la Biblioteca Vasconcelos, en conjunto con la Sociedad Mexicana de Estudios Electorales A.C. (SOMEE). A este evento se invitó a los integrantes de la Red, así como a funcionarios electorales, académicos, estudiantes y público en general.

- Se realizaron 6 mesas temáticas de análisis integradas cada una por Consejeras y Consejeros Electorales del IEDF, Magistrados o funcionarios electorales y federales y académicos.
- Se firmó un Convenio de Colaboración entre el IEDF y la SOMEE con el objeto establecer diversas acciones de apoyo y colaboración dirigidas a organizar y

desarrollar actividades en los campos académicos, científicos, de investigación y culturales en materia electoral y educación cívica, así como de la difusión de la cultura democrática.

### **Actividad 6b. Segundo Encuentro de Observadores Electorales y Órganos Electorales del DF**

El 29 de septiembre, se presentó el libro *Perspectiva ciudadana sobre la elección concurrente en el Distrito Federal 2015. Informes de observadores electorales y visitantes extranjeros*, en el marco del foro “Balance y Experiencias sobre la Democracia y las Elecciones en el Distrito Federal”, en el Centro Cultural Elena Garro.

- Hubo 7 intervenciones para presentar el libro, por parte de observadores electorales, visitantes extranjeros, funcionarios de instituciones electorales y un experto internacional:
  - El Doctor Dong Nguyen, especialista en materia de observación electoral reconocido ampliamente en el ámbito mundial.
  - Paola Contreras, Coordinadora del Observatorio de Política Social y Derechos Humanos de INCIDE Social.
  - Jorge Serrano Arenas, Presidente del Consejo de Directores de Tendiendo Puentes A.C.
  - Nathaly Burbano Muñoz, Docente en la Universidad Autónoma Metropolitana Cuajimalpa.
  - Flavia Freidenberg, Investigadora del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México.
  - El Licenciado Josué Cervantes Martínez, Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Distrito Federal, y;
  - El Maestro Yuri Beltrán Miranda, Consejero Electoral del Instituto Electoral del Distrito Federal.
- El evento se transmitió por internet y se puede visualizar en el siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=KGPZifBnFtw&feature=youtu.be>

### **Actividad 7. Encuentro Internacional de Observación Electoral en el Distrito Federal**

El 9 de junio se llevó a cabo el seminario “Experiencias y Balance de las Elecciones en el D.F.” en la Biblioteca de México. En este evento, observadores electorales y visitantes extranjeros intercambiaron puntos de vista sobre el Proceso Electoral Ordinario Local 2014-2015.

- Se realizaron 4 mesas de reflexión conformadas por observadores electorales y visitantes extranjeros:
  - Mesa 1: Organización y Casilla Única
  - Mesa 2: Resultados y Resolución de Conflictos
  - Mesa 3: Participación de Partidos Políticos y Ciudadanos
  - Mesa 4: Condiciones de Igualdad
- Participaron 12 visitantes extranjeros invitados por el IEDF y 23 observadores electorales representantes de 14 OSC.
- Al finalizar las reflexiones, los integrantes de las mesas presentaron sus conclusiones en una plenaria.

### **Actividad 8. Acompañamiento durante la Jornada Electoral para nacionales**

Los observadores electorales desarrollaron sus recorridos de manera independiente, únicamente se presentaron 4 observadores en el IEDF referidos en la Actividad 5, a quienes se les recibió y atendió. Estuvieron interesados en observar el seguimiento a los resultados del PREP y a la Sesión del Consejo General.

### **Actividad 9. Elaboración de una Publicación de Informes**

El 29 de septiembre de 2015, se presentó el libro *Perspectiva ciudadana sobre la elección concurrente en el Distrito Federal 2015. Informes de observadores electorales y visitantes extranjeros*, en el Centro Cultural Elena Garro. El contenido de este libro fue integrado y coordinado por la UTVINE con el apoyo de diseño e impresión de la DEECyC.

- El libro integra 30 informes remitidos voluntariamente al IEDF, de los cuales, 18 pertenecen a OSC integrantes de la Red de Observación Electoral y 12 son de visitantes extranjeros y organizaciones internacionales invitadas por el IEDF.
- El libro está presentado por el Consejero Presidente, Mario Velázquez Miranda, el prólogo por parte de Francisco Guerrero Aguirre, Secretario de Asuntos Políticos de la OEA y la introducción por parte del Consejero Electoral Yuri Beltrán Miranda.

### **Actividad 10. Desarrollo de un Foro de análisis sobre el balance del proceso electoral ordinario.**

El foro “Balance y Experiencias sobre la Democracia y las Elecciones en el Distrito Federal” se llevó a cabo el 29 de septiembre en el Centro Cultural Elena Garro, en colaboración con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Este evento contó con dos conferencias de expertos internacionales en materia electoral y de democracia directa, comentadas por expertos nacionales:

- El Dr. Salvador Romero Ballivián del Centro de Asesoría y Promoción Electoral (IIDH-CAPEL), quien impartió la conferencia magistral “Comportamientos en elecciones locales en América Latina”. Esta conferencia fue comentada por la Dra. María Marván Laborde, Coordinadora del Área de Derecho Electoral y Procedimientos Democráticos del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.
- La Dra. Yanina Welp del Centro para la Investigación en Democracia Directa de la Universidad de Zúrich, quien impartió la conferencia magistral “La participación ciudadana como apuesta democrática”. Esta conferencia fue comentada por el Dr. Nicolás Loza Otero, profesor e investigador de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, (FLACSO-México).

Durante este evento, el IEDF firmó dos Convenios Marco de Colaboración con el Centro de Asesoría y Promoción Electoral (IIDH-CAPEL) y con el Centro para la Investigación en Democracia Directa, de la Universidad de Zúrich. Asimismo, como se reporta en la Actividad 9, se presentó el libro que integra los informes de observadores electorales integrantes de la Red y visitantes extranjeros invitados por el IEDF.



**INFORME DE LOS RESULTADOS DEL PROGRAMA DE  
ATENCIÓN E INFORMACIÓN  
A VISITANTES EXTRANJEROS  
2014-2015**

## I. INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene la finalidad de dar a conocer los resultados derivados del Programa de Atención e Información a Visitantes Extranjeros 2014-2015 (Programa), que fue aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral del Distrito Federal mediante el acuerdo ACU-56-15, el 8 de marzo de 2015, a propuesta de la Comisión Permanente de Vinculación con Organismos Externos (CVOE).

El Programa tiene previstas ocho actividades, de las cuales se han cumplido un total de siete y una se encuentra en fase de planeación. Cinco de las actividades se complementan con las establecidas en el Programa de Atención e Información a Observadores Electorales 2014-2015. Esta característica ha propiciado el intercambio de experiencias y reflexiones entre visitantes extranjeros y observadores electorales que integran la Red de Observación Electoral del IEDF.

Con la presentación del libro *Perspectiva ciudadana sobre la elección concurrente en el Distrito Federal 2015. Informes de observadores electorales y visitantes extranjeros*, el 29 de septiembre en el Centro Cultural Elena Garro, se materializó una etapa en la que se integraron las propuestas y conclusiones de quienes observaron, conocieron y atestiguaron el desarrollo del Proceso Electoral Ordinario 2014-2015 en el Distrito Federal.

## II. RESULTADOS DE LAS ACTIVIDADES

### **Actividad 1. Convocar a visitantes extranjeros que estén interesados en conocer el desarrollo del proceso ordinario 2014-2015**

En el Proceso Electoral Ordinario 2014-2015, el IEDF contó con la participación de un total de 20 visitantes extranjeros, organizados en 2 grupos:

1. Conformado por 5 integrantes de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Por primera vez en la historia de esta organización y del Distrito Federal, se desplegó un equipo técnico para una elección subnacional.
2. Integrado por 15 expertos electorales internacionales, 10 de ellos pertenecientes a organizaciones especializadas en materia electoral y democrática, y 5 participando de manera individual.

Las organizaciones que estuvieron representadas en este segundo grupo fueron:

- Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).
- Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL-UNIORE).
- Centro Europeo de Asistencia Electoral (CEAE).
- Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca, España.

En total, se contó con visitantes extranjeros provenientes de 11 países diferentes: Argentina, Colombia, Chile, Ecuador, Estados Unidos, España, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

### **Actividad 2. Establecer una agenda de trabajo institucional para visitantes extranjeros**

La CVOE aprobó en su 5ª Sesión Ordinaria el 21 de mayo la Agenda sugerida del Programa de Visitantes Extranjeros, que contó con 15 diferentes actividades, mismas que se cumplieron en su totalidad del 3 al 9 de junio.

Igualmente, el grupo de visitantes de la OEA desarrolló 15 actividades de manera independiente, del 2 al 9 de junio.

### **Actividad 3. Acompañamiento durante la Jornada Electoral para visitantes extranjeros**

Se realizaron recorridos por los Distritos Electorales XIII, XVIII, XXXIII y XXVI, además de oficinas centrales del IEDF. A través de estos, los visitantes extranjeros pudieron conocer distintos momentos y localidades durante el desarrollo de la Jornada Electoral: instalación de la sesión permanente del consejo distrital, instalación de casillas, desarrollo de la votación, escrutinio y cómputo en un consejo distrital.

Para concluir el día, se trasladaron a las oficinas centrales del Instituto a fin de conocer de primera mano los Sistemas Informáticos y estar presentes en la reanudación de la Sesión del Consejo General. Al día siguiente estuvieron pendientes de la apertura de paquetes electorales y del escrutinio y cómputo de casilla ante el Consejo Distrital.

### **Actividad 4. Encuentro Internacional de Observación Electoral en el Distrito Federal**

El 9 de junio, se llevó a cabo el seminario “Experiencias y Balance de las Elecciones en el D.F.”, en la Biblioteca de México. En este evento, observadores electorales y visitantes extranjeros intercambiaron puntos de vista sobre el Proceso Electoral Ordinario 2014-2015.

El objetivo de este evento fue aprovechar las experiencias internacionales que aportaron los visitantes extranjeros, así como la diversidad temática en que se especializan las Organizaciones de la Sociedad Civil que forman parte de la Red de Observación Electoral, para realizar una reflexión conjunta que enriquezca los informes y proyectos de observación electoral de los participantes, así como la labor del IEDF.

- Se realizaron 4 mesas de reflexión conformadas por las y los observadores electorales y visitantes extranjeros, moderadas por funcionarios de la UTVINE, que trataron sobre los siguientes temas:
  - Mesa 1: Organización y Casilla Única
  - Mesa 2: Resultados y Resolución de Conflictos
  - Mesa 3: Participación de Partidos Políticos y Ciudadanos
  - Mesa 4: Condiciones de Igualdad
- Participaron 12 visitantes extranjeros invitados por el IEDF y 23 observadores electorales representantes de 14 OSC.
- Al finalizar el evento, cada mesa nombró a una persona quien presentó las conclusiones del grupo a los asistentes.

#### **Actividad 5. Recepción de los informes, elaborar dictamen y emitir su publicación**

El 29 de septiembre se presentó el libro *Perspectiva ciudadana sobre la elección concurrente en el Distrito Federal 2015. Informes de observadores electorales y visitantes extranjeros*, en el Centro Cultural Elena Garro.

- Esta publicación cuenta con 30 informes, de los cuales, 12 pertenecen a los visitantes extranjeros y organizaciones invitadas por el IEDF para conocer y atestiguar el Proceso Electoral Ordinario 2014-2015 en el Distrito Federal.
- La presentación del libro está realizada por parte del Consejero Presidente, Mario Velázquez Miranda, el prólogo por parte de Francisco Guerrero Aguirre, Secretario de Asuntos Políticos de la OEA y la introducción por el Consejero Electoral Yuri Beltrán Miranda.
- Adicionalmente, el próximo 20 de octubre se realizará el evento “Análisis de los Resultados del Informe al Consejo Permanente de la Misión de Visitantes Extranjeros en los Estados Unidos Mexicanos sobre las Elecciones Federales – 7 de junio de 2015”, para conocer los hallazgos de la misión de la OEA en México, durante el Proceso Electoral 2014-2015.

#### **Actividad 6. Participación en la Escuela de Observación Electoral en coordinación con la Organización de los Estados Americanos y entidades académicas internacionales**

Por cuestión de compromisos institucionales, la OEA no podrá realizar la Escuela de Observación Electoral, como se había previsto inicialmente. Sin embargo, se comprometió a apoyarnos y a enviar a un funcionario que participe en este taller. Con la finalidad de cumplir con este Programa, estamos en proceso de coordinar la realización y las fechas de un curso sobre observación electoral subnacional en conjunto con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, el cual, una vez definido, será informado a esta Comisión.

### **Actividad 7. Generar una mesa de discusión con la CVOE sobre temas estratégicos para impulsar con los visitantes extranjeros**

Estas propuestas se incluyeron en los temas y subtemas del Programa para el seminario “Experiencias y Balance de las elecciones en el D.F”.

Además, esta actividad se amplió a las reuniones sostenidas con las delegaciones de la OEA y CAPEL, previas a la Jornada Electoral, del 14 de abril, 27 de abril y 5 de mayo, durante las cuales, los y las Consejeras Electorales Olga González, Gabriela Williams, Yuri Beltrán, Pablo Lezama, Carlos González, y el Consejero Presidente Mario Velázquez, sugirieron temas que debían observar en sus trabajos los visitantes extranjeros.

### **Actividad 8. Coordinar con las diversas áreas materiales informativos y de capacitación**

El 19 de marzo se realizó una reunión de coordinación encabezada por el Secretario Ejecutivo, el Lic. Rubén Geraldo Venegas y el Consejero Electoral Yuri Beltrán Miranda, en la cual participaron los Directores Ejecutivos y Titulares de Unidades, con la finalidad de establecer acuerdos para integrar los materiales informativos para observadores electorales y visitantes extranjeros.

- A partir de esta primera reunión, la Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Capacitación (DEECyC) y la Unidad Técnica de Vinculación con el INE (UTVINE) colaboraron en la integración de los contenidos proporcionados por las diversas áreas del Instituto.
- En mayo se publicó la *Carpeta Informativa. Observadores Electorales y Visitantes Extranjeros. Proceso Electoral Ordinario del Distrito Federal 2014-2015*, con un tiraje de 500 ejemplares.