



INFORME QUE PRESENTA LA UNIDAD TÉCNICA ESPECIALIZADA DE FISCALIZACIÓN A LA COMISIÓN DE FISCALIZACIÓN, DEL RESULTADO DEL PROCESO DE LIQUIDACIÓN Y DISOLUCIÓN DE LA ASOCIACIÓN CIVIL DENOMINADA “CIUDAD LIBRE A.C.”, CONSTITUIDA POR LOS CIUDADANOS QUE MANIFESTARON SU INTERÉS EN CONSTITUIRSE COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO EN 2019



CIUDAD LIBRE, A.C.

1. ANTECEDENTES

El 4 de agosto de 2017 el Consejo General del Instituto Electoral de la Ciudad de México (Consejo General) emitió el acuerdo IECM/ACU-CG-030/2017 por el que se aprobó el Reglamento para la Fiscalización de los Recursos de las Organizaciones de Ciudadanos que Manifiesten su Interés en Constituirse como Partido Político Local de la Ciudad de México (Reglamento).

El 31 de enero de 2018 se aprueba el acuerdo IECM/ACU-CG-022/2018 del Consejo General con el que se determinaron los Topes de Gastos de Campaña para la Jefatura de Gobierno, las Diputaciones del Congreso Local y las Alcaldías en el proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018.

El 19 de diciembre de 2018 el Consejo General emitió el acuerdo IECM/ACU-CG-334/2018 por el que se aprobó el Reglamento para el Registro de Partidos Políticos locales ante el Instituto Electoral de la Ciudad de México, así como la Convocatoria respectiva.

Con fecha 25 de enero de 2019, el C. Rogelio Israel Gutiérrez Valdovinos, se presentó ante el titular de la notaría número 165 del Estado de México a efecto de formalizar la constitución de la Asociación Civil denominada “Ciudad Libre, A.C.”, (Organización).

El 30 de enero de 2019, los CC. Rogelio Israel Gutiérrez Valdovinos, Luis Ángel Cedeño Villanueva, Ricardo Damián Sánchez Troncoso, representantes legales y administrador de los recursos de la Organización y los C.C. Mauricio Isidro Arellano Cortés y José de Jesús Durán Martínez, presentaron en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral de la Ciudad de México (Instituto Electoral), escrito de notificación y anexos con la intención de constituirse como partido político local en la Ciudad de México.

El 20 de febrero de 2019, la Organización presentó a la Unidad de Fiscalización, en cumplimiento con el artículo 8 del Reglamento, los nombres de sus representantes legales, así como del responsable del Órgano de Finanzas. Adicionalmente, proporcionó copia simple del acta constitutiva, comprobante de inscripción ante el Servicio de Administración Tributaria, contrato con la institución financiera, comprobante de domicilio, así como los datos de la dirección de correo electrónico y los números telefónicos.

El 28 de febrero de 2019, la Dirección Ejecutiva de Asociaciones Políticas (DEAP) mediante oficio IECM/DEAP/0215/2019 informó a la Unidad de Fiscalización, de la declaración de procedencia de la Organización cuya intención es constituirse como Partido Político Local,

anexando copia del oficio IECM/DEAP/0179/2019 del 25 de febrero del año citado, por el cual se le notificó a la Organización de la referida procedencia.

Con fecha 28 de febrero de 2019, el Consejo General emitió el acuerdo IECM/ACU-CG-015/2019, por el que se aprobaron los *“Lineamientos para realizar notificaciones electrónicas a las Organizaciones de Ciudadanos cuya manifestación de interés en constituirse como Partido Político Local de la Ciudad de México haya sido procedente, para efectos de fiscalización, a través del Sistema de Notificaciones Electrónicas por internet (SNI)”*, mismo que fue notificado a la Organización el 5 de marzo del mismo año, mediante Cédula de Notificación Personal; en respuesta, el 14 de marzo del año referido presentó el Formato de Aceptación de Notificaciones Electrónicas, en el que manifestó estar de acuerdo en que los actos y resoluciones del Instituto Electoral fuesen notificados electrónicamente.

De conformidad con lo establecido en los artículos 61 y 63 del Reglamento, la Unidad de Fiscalización mediante oficio IECM/UTEF/108/2019 del 5 de marzo de 2019, le informó a la Organización del límite de recursos a utilizar para el desarrollo de sus actividades tendientes a obtener el registro legal como partido político local en la Ciudad de México, así como el límite máximo individual y total que podrá otorgar por reconocimientos en efectivo a sus afiliados, afiliadas y simpatizantes; adicionalmente, con fundamento en el artículo 96, fracción IV del Reglamento, se le invitó al evento de Capacitación en Materia de Fiscalización a realizarse en las instalaciones del Instituto Electoral, el cual fue celebrado los días 14 y 15 del mismo mes y año.

Con fundamento a lo establecido en el artículo 79, fracción II del Reglamento, la Unidad de Fiscalización, mediante oficio IECM/UTEF/170/2019 del 13 de marzo de 2019, le notificó a la Organización los nombres del personal técnico designado para los trabajos de verificación documental y contable de los Ingresos y Gastos que la Organización obtuvo y aplicó en el proceso para constituirse como Partido Político Local en la Ciudad de México.

En cumplimiento a lo señalado en los artículos 26 y 27 del Reglamento, la Organización presentó a la Unidad de Fiscalización sus Informes Mensuales con las operaciones realizadas durante el trimestre de enero a marzo y de los meses de abril a agosto de 2019.

Durante el periodo establecido para realizar actividades tendientes a obtener el registro legal como partido político local, el cual concluyó el 15 de diciembre de 2019 de conformidad con el Reglamento para el Registro de Partidos Políticos Locales ante el Instituto Electoral de la Ciudad de México, la Organización no llevó a cabo Asambleas constitutivas.

De conformidad con el primer párrafo del artículo 85 del Reglamento, mediante el SNI, la Unidad de Fiscalización notificó trimestralmente a la Organización los oficios de errores u omisiones derivados de la revisión de sus Informes Mensuales correspondientes al ejercicio de 2019, para que en un plazo de diez días contados a partir de la fecha de recepción, presentara las aclaraciones y rectificaciones que estimara pertinentes, dando respuesta únicamente al primer y segundo trimestre.

Del análisis realizado por el personal técnico de la Unidad de Fiscalización a las respuestas y a la documentación presentada por la Organización a las notificaciones mencionadas

anteriormente, se determinaron errores u omisiones que no fueron aclarados o subsanados, mismos que de conformidad con lo dispuesto en la fracción III del artículo 85 del Reglamento, le fueron notificados nuevamente a través del SNI, otorgándole un plazo de cinco días hábiles contados a partir del día siguiente de haberse realizado la referida notificación, para que presentara las aclaraciones y rectificaciones que estimara pertinentes, con el apercibimiento que de no solventarlos se podrían considerar como conclusiones sujetas a ser sancionadas, dando respuesta únicamente al primer trimestre.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 27, fracción VII del Reglamento, el 17 de febrero de 2020 el personal técnico comisionado de la Unidad de Fiscalización suscribió con el C. Rogelio Israel Gutiérrez Valdovinos en su carácter de Representante Legal de la Organización el acta circunstanciada de conclusión de los trabajos de fiscalización de los informes.

Debido a la emergencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), el Consejo General del Instituto Electoral determinó la modificación en los plazos y procedimientos de manera general. Las medidas más relevantes fueron las siguientes:

- a. El 17 de marzo de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral, mediante acuerdo IECM/ACU-CG-031/2020, aprobó la implementación de medidas con motivo del COVID-19 que garanticen el adecuado funcionamiento en la prestación de los servicios esenciales y preventivas para la protección de las personas servidoras públicas y aquellas que acudan a las instalaciones del Instituto Electoral.
- b. El 30 de junio de 2020, el Consejo General del Instituto Electoral, mediante acuerdo IECM/ACU-CG-046/2020, aprobó el “Protocolo de seguridad para reanudar la asistencia y actividad laboral presencial en las instalaciones del Instituto Electoral”, en el marco del “Plan Gradual hacia la Nueva Normalidad de la Ciudad de México 2020”.
- c. El Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral emitió las Circulares 33, 34, 36, 39, 44, 74, 86 y 87, de fechas 24 de marzo, 20 de abril, 29 de mayo, 15 de junio, 3 de agosto, 5 de noviembre, 28 y 29 de diciembre de 2020, respectivamente, por medio de las cuales se declararon y se suspendieron términos y plazos legales, entre ellos; los procedimientos administrativos en materia de fiscalización y liquidación competencia del Instituto Electoral o de algunas de sus etapas.
- d. El 12 de febrero de 2021, el Consejo General del Instituto Electoral, mediante acuerdo IECM/ACU-CG-027/2021, modificó el Protocolo de seguridad para reanudar la asistencia y actividad laboral presencial en las instalaciones del Instituto Electoral, debido a que el proceso electoral local ordinario 2020-2021 impuso la realización de sus distintas etapas y actividades concatenadas y sucesivas, y se trata de una actividad esencial que no puede suspenderse ni estar sujeta a un sistema de semaforización.
- e. El 22 de febrero de 2021, mediante la Circular Número 13, emitida por la Secretaría Ejecutiva, se levanta la suspensión de los términos y plazos que habían sido decretados en las Circulares 33,34, 36, 39, 44, 74, 86 y 87 respecto de los

procedimientos especiales administrativos sancionadores competencia del Instituto Electoral, por lo que se continua con la tramitación y sustanciación en todas sus etapas, desde la recepción de la queja hasta la elaboración y remisión del dictamen respectivo al órgano jurisdiccional electoral.

- f. El 15 de marzo de 2021, la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral emitió la Circular Número 25 por medio de la cual se levantó la suspensión de los términos y plazos decretados en las Circulares 33, 34, 36 y 39, respecto a la tramitación de los procedimientos de fiscalización y liquidación competencia de la UTEF.

Mediante el oficio IECM/UTEF/615/2021 del 6 de septiembre de 2021, se notificó a la Organización que no logró su registro como Partido Político Local en la Ciudad de México, la **“RESOLUCIÓN QUE PRESENTA LA UNIDAD TÉCNICA ESPECIALIZADA DE FISCALIZACIÓN AL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO, RESPECTO DE LAS IRREGULARIDADES ADVERTIDAS EN LOS INFORMES MENSUALES DE INGRESOS Y EGRESOS RESPECTO DE LAS ORGANIZACIONES DE CIUDADANOS QUE MANIFESTARON SU INTENCIÓN DE OBTENER EL REGISTRO LEGAL COMO PARTIDO POLÍTICO LOCAL EN LA CIUDAD DE MÉXICO EN 2019”**, identificada con la clave IECM/RS-CG-08/2021, aprobada el 31 de agosto de 2021.

Adicionalmente, con fundamento en el artículo 93, fracción I, incisos a) y b) del Reglamento, solicitó a la Organización que, dentro del plazo de los tres días siguientes a la recepción del citado oficio, los asociados deberían acordar la disolución de la Asociación Civil e informar a esta autoridad Electoral Local el nombre de la persona designada como liquidadora. Asimismo, de conformidad con el inciso d) de la citada disposición normativa, se le requirió que en un plazo de diez días siguientes a la notificación, presentara los Estados de Posición Financiera y de Resultados, balanza de comprobación y auxiliares contables acumulados, con cifras al día que se le notificó la resolución referida en el párrafo que antecede, sin que diera respuesta.

El 27 de septiembre de 2021, la Unidad de Fiscalización mediante oficio ECM/UTEF/657/2021, en alcance a su similar IECM/UTEF/615/2021 de fecha 3 de septiembre de 2021, se le solicitó nuevamente la información y documentación necesaria para el proceso de Liquidación, sin que diera respuesta.

No obstante lo anterior, con base a los Informes mensuales y la documentación presentada para el desarrollo de sus actividades tendentes a obtener el registro legal como partido político local en la Ciudad de México, correspondiente al periodo de enero a agosto de 2019, se realizó la validación de la información.

El objetivo de la revisión fue verificar que los recursos obtenidos tuvieran aplicación en apego a la normativa electoral, así como la rendición de cuentas de la Asociación Civil, con la finalidad de fijar su posición financiera.

En cumplimiento al artículo 93, fracción II, numeral 4 del Reglamento, la Unidad de Fiscalización emitió el **"Informe que presenta la Unidad Técnica Especializada de Fiscalización, como resultado de la revisión a la información financiera de la asociación civil denominada "CIUDAD LIBRE, A.C.", constituida por los ciudadanos que manifestaron su interés en constituirse como partido político local de la Ciudad de México en 2019"**, mismo que da cuenta de los resultados de la revisión documental de la información financiera de la Asociación Civil durante el Proceso para constituirse como partido político local, considerando los elementos técnicos contables, la metodología de revisión correspondiente, así como del estricto apego a la normativa aplicable y a las normas técnicas en materia contable.

Mediante oficio IECM/UTEF/826/2021 de fecha 3 de diciembre de 2021, la Unidad de Fiscalización notificó al responsable del Órgano de Finanzas y al Representante Legal designados, el informe referido en el párrafo que antecede y, toda vez que no se determinaron cuentas por cobrar ni por pagar, se le solicitó procediera a publicar en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México el "Aviso de liquidación de la Asociación Civil"; asimismo, protocolizara ante notario público la disolución de la Asociación Civil, diera de baja el Registro Federal de Contribuyentes (RFC) ante las autoridades hacendarias, y rindiera un informe detallado de todo lo actuado ante esta Unidad de Fiscalización, sin obtener respuesta.

El 1 de febrero de 2022, la Unidad de Fiscalización mediante oficio IECM/UTEF/040/2022, realizó el recordatorio de atención al requerimiento señalado en el párrafo anterior, sin que a la fecha del presente informe diera respuesta al particular.

2. ALCANCE

De acuerdo con la información financiera presentada por la Organización el importe de sus ingresos fue de \$34,613.58 (treinta y cuatro mil seiscientos trece pesos 58/100 MN) y el de gastos \$33,613.58 (treinta y tres mil seiscientos trece pesos 58/100 MN), por lo que este Informe abarca los resultados de la fiscalización al 100% de ambos conceptos.

3 INGRESOS

Con base en la información financiera presentada por la Organización, el monto de sus Ingresos ascendió a la cantidad de \$34,613.58 (treinta y cuatro mil seiscientos trece pesos 58/100 MN), los cuales fueron fiscalizados por parte de la Unidad de Fiscalización, durante la revisión de los Informes Mensuales de los recursos utilizados para el desarrollo de las actividades tendentes a obtener el registro legal como partido político local en la ciudad de México, correspondientes al ejercicio 2019.

4. GASTOS

Derivado del análisis a la información financiera presentada por la Organización, el importe de sus Gastos ascendió a la cantidad de \$33,613.58 (treinta y tres mil seiscientos trece pesos 58/100 MN), los cuales fueron fiscalizados por parte de la Unidad de Fiscalización, durante la revisión de los Informes Mensuales de los recursos utilizados para el desarrollo de

las actividades tendentes a obtener el registro legal como partido político local en la Ciudad de México, correspondientes al ejercicio 2019.

5. ACTIVO

5.1 BANCOS

Los registros contables de la Organización, reflejan un saldo en bancos por \$1,000.00 (mil pesos 00/100 MN); saldo que fue fiscalizado durante la revisión de los Informes Mensuales de los recursos utilizados para el desarrollo de las actividades tendentes a obtener el registro legal como partido político local en la Ciudad de México, correspondiente al ejercicio 2019.

No obstante lo anterior, de la revisión a la documentación presentada por la CNBV, se determinó que la cancelación de la cuenta bancaria fue realizada en el mes de agosto de 2019, situación por la que se desconoce el destino de los recursos por \$1,000.00 (mil pesos 00/100 MN).

5.2 CUENTAS POR COBRAR

De acuerdo con la información financiera y los registros contables de la Organización, se determinó que no tiene Cuentas por Cobrar.

5.3 ACTIVO FIJO

De conformidad con la información financiera y los registros contables de la Organización, se determinó que no cuenta con bienes muebles ni inmuebles.

6. PASIVO

Acorde con la información presentada y a lo manifestado por la Organización, no reflejan cuentas por pagar.

7. REQUERIMIENTO DE INFORMACIÓN A LA COMISIÓN NACIONAL BANCARIA Y DE VALORES

El 20 de abril de 2021, la Comisión de Fiscalización aprobó el Acuerdo CF/11/21, mediante el cual se instruyó a la Unidad de Fiscalización solicitar a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral (INE), que por su conducto se supere la limitación del secreto bancario de 10 Asociaciones Civiles, dentro de las cuales se encuentra la Organización.

El 20 de abril de 2021, mediante oficio ECM/UTEF/176/2021, se solicitó a la Unidad Técnica de Fiscalización del INE que girara sus instrucciones para que las instituciones financieras proporcionen los últimos movimientos financieros, que permita saber a la autoridad competente, la capacidad económica de las Organizaciones de Ciudadanos.

El 18 de mayo de 2021, mediante oficio INE/UTF/DAOR/2448/2021, se recibió la respuesta del Director de Análisis Operacional y Administración de Riesgos del Instituto Nacional Electoral con la información proporcionada por la Comisión Nacional Bancaria y de Valores.

Derivado de la revisión a la información remitida por la autoridad nacional fiscalizadora, respecto de las cuentas bancarias a nombre de la Organización, durante el periodo de enero de 2019 a junio de 2021, se determinó que la Organización sólo abrió una cuenta de cheques en el Banco Santander (México), S.A, anexando un informe del banco referido, detallando la apertura realizada el 9 de julio de 2019 y la cancelación el 30 de agosto de 2019, sin anexar los estados de cuenta debido a la fecha de la última operación.

8. CONCLUSIONES

Como resultado de la fiscalización a la información financiera de la Organización denominada "Ciudad Libre, A.C.", la cual fue creada para constituirse como Partido Político Local de la Ciudad de México en 2019; así como de la revisión de la documentación presentada y las pruebas realizadas, se determinó que no existen recursos en las cuentas: Bancos, Cuentas por Cobrar, Activo Fijo, y tampoco generó obligaciones como Cuentas por Pagar.

La Organización deberá aclarar y sustentar a la Unidad de Fiscalización, el destino del saldo al 30 de abril de 2019, registrado en la cuenta de bancos por \$1,000.00 (mil pesos 00 /100 MN).

La Unidad de Fiscalización mediante oficios IECM/UTEF/826/2021 y IECM/UTEF/040/2022 de fechas 3 de diciembre de 2021 y 1 de febrero de 2022, requirió a la persona Responsable del Órgano de Finanzas y a la Representante Legal la protocolización ante notario público del acta de disolución y la baja del Registro Federal de Contribuyentes ante el Servicio de Administración Tributaria, a la fecha del presente informe no se ha remitido la documentación que lo acredite, incumpliendo con lo dispuesto en el artículo 93, fracciones III, numeral 4 y fracción IV del Reglamento.

Por lo anterior, con fundamento en el artículo 90 del Reglamento, se deberá informar al Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral para que éste proceda a dar parte a las autoridades competentes.