

2023-09-13

Sin recursos, así arrancan OPLES la ruta al 2024; algunos renovarán gubernatura

Autor: Guadalupe Vallejo

El proceso electoral federal concurrente inició el pasado 1 de septiembre de cara a la renovación de la Presidencia de la República, nueve gubernaturas y 32 congresos locales, con excepción de Coahuila. Sin embargo, a decir de analistas y exconsejeros, la insuficiencia presupuestaria de los Organismos Públicos Electorales Locales (OPLES) ha sido un serio problema desde 2014.

Incluso, algunos de ellos arrastran problemas financieros desde procesos pasados y ahora, tendrán que enfrentar la disyuntiva de organizar otra elección.

Y es que previo al inicio de la contienda federal del 2 de junio de 2024, seis OPLES fueron clasificados por el Instituto Nacional Electoral (INE) como de riesgo alto: Campeche, Colima, Guerrero, Oaxaca, San Luis Potosí y Zacatecas.

Además, según el "Informe sobre la Situación Presupuestal de los OPLES 2023", elaborado por el INE, en riesgo medio se ubican la Ciudad de México, Morelos, Nayarit y Puebla.

El próximo año ocho estados renovarán gubernatura: Chiapas, Guanajuato, Jalisco, Morelos, Puebla, Tabasco Veracruz y Yucatán, además de la jefatura de la Ciudad de México.

INE, la misma película desde 2014

"Desde 2014, no ha habido en la elección en la que los organismos públicos electorales locales no hayan tenido problemas presupuestales y llega a suceder que llegan endrogados a la elección", dice a Expansión Política el exconsejero Javier Santiago Castillo.

Asegura incluso que los OPLES han requerido ampliaciones presupuestales para poder saldar deudas del proceso electoral pasado.

"Recuerdo el caso de Nayarit que el OPLE debía las boletas de la elección y el mandatario no les quería dar recursos y menos les quería dar para las elecciones intermedias (de 2015)", argumentó.

Incluso, en la elección intermedia del 2021, Nayarit repitió la misma historia e incluso se prendieron las alertas, cuando su presidente José Francisco Cermeño, advirtió en ese entonces que podrían suspenderse los comicios.

Ante ello, el Consejo General del INE, salió en su defensa e hizo un enérgico llamado al gobierno local, para que le otorgara los recursos solicitados. Al final, las elecciones se pudieron llevar a cabo sin mayores problemas.

De acuerdo al consejero Santiago Castillo, los OPLES se han convertido en los hechos en el "sándwich", pues señala que, si bien la asignación de recursos le corresponde a los congresos locales, lo cierto es que el INE lo ha acompañado y ha denunciado la crisis financiera en la que se encuentran.

OPLE Ciudad de México

En la Ciudad de México, clasificado por el INE, como de "riesgo medio", al igual que en todo el país se elegirá presidente de la República, así como Senadores y diputaciones federales, pero, de manera particular, renovará la jefatura de Gobierno y en las 16 alcaldías habrá cambio o reelección de gobernante.

El OPLE de la CDMX ha dejado claro que la reducción inicial al gasto operativo fue alrededor del 29.76%, por tal motivo, las afectaciones se dieron las consultas ciudadanas de presupuesto participativo 2023-2024, la elección de comisiones de participación comunitaria y se darán en la preparación del proceso electoral en marcha.

Si bien, el órgano electoral local determinó no impugnar la aprobación de su presupuesto 2023, el 15 de enero de ese año, el Consejo General aprobó solicitar una ampliación presupuestal por 110,694,454.00.

Para febrero, "el Gobierno les respondió que, si en el transcurso del ejercicio fiscal se determinan recursos excedentes de libre disposición, se considerará el requerimiento que se le hizo", indica el citado informe del INE.

El pasado mes de abril, el OPL aprobó el destino de "Otros Ingresos", correspondientes a los remanentes derivados de la cancelación de recursos provisionados como pasivo circulante y otros pasivos, del ejercicio fiscal 2022 y de ejercicios fiscales previos, por un total de 6,296,569.00. Dicho monto se destinó al gasto ordinario, para garantizar el pago de servicios básicos e indispensables para la continuidad de la operación institucional, la seguridad e integridad física de las personas, instalaciones y bienes del Instituto.

Finalmente, el pasado 25 de julio, el gobierno le otorgó 45,124,000.00, como parte de la ampliación solicitada, de los cuales 34,129,000.00 se destinarán al proceso electoral y 10,995,000.00 al gasto operativo.

Puebla

En el caso de Puebla, que también renovará la gubernatura, las autoridades electorales locales informaron que solicitarán una ampliación presupuestal por 80,000,000.00 para iniciar los trabajos del proceso electoral del próximo año.

Adelantó que debido a que la carga laboral "se incrementará", los recursos se usarán para la contratación de personal eventual, la instalación de 26 consejos y para fortalecer la guarda y custodia de la paquetería electoral.

Además, ha reportado que mantiene comunicación con el Gobierno del estado para solicitar la ampliación presupuestal, aunque no se tiene conocimiento de que ya se haya formalizado.

"Cabe señalar que el OPL no reasignó recursos para el inicio del PEL 2023-2024 debido al recorte presupuestal de 63.82%", refiere el INE.

OPLEs con riesgo alto

En las otras seis entidades con riesgo alto, si bien no renovarán la gubernatura, también celebrarán comicios concurrentes, lo que implica la movilización del personal y de todas las tareas que conlleva una contienda local, asegura el politólogo Joel Reyes.

"La insuficiencia presupuestaria siempre ha sido un problema para los institutos públicos electorales locales, porque cada año o proceso electoral, tienen que regatear el presupuesto para que les alcance a salir de la elección en turno", añade.

Lo cierto, remarca, el "estira y afloja" por el recurso no solo es privativo de los OPLEs, también de los tribunales locales, que no cuentan con un presupuesto fijo y cada año, han peleado en los Congresos locales por montos que le permitan mantener su independencia y autonomía.

"El INE está haciendo lo propio, pero sin duda es la manera en que los Congresos locales presionan a los institutos, lo que afecta su independencia, porque si presupuestalmente los ahogan, no pueden desarrollar su tarea", expresó en entrevista.

Recordó el caso de la Ciudad de México que, en diciembre del 2021, advirtió del riesgo suspender su operación institucional para el 2022, pues se preveía un presupuesto 30% por debajo del solicitado al Congreso local.

Para el especialista en temas electorales, "desgraciadamente la función de los OPLEs depende de la autorización presupuestal que les den, pero por desgracia los congresos locales recortan sin tener noción de lo que significa realizar una contienda, lo que al final, podría afectar la calidad de una contienda".

"Sí son focos rojos y desgraciadamente si los ahorcan presupuestalmente se verá afectada la elección", detalla en entrevista por separado.

Morena confunde austeridad con austericidio

El exconsejero del INE, Marco Antonio Baños se dice preocupado porque los gobiernos de la llamada Cuarta Transformación de Morena, han "sacrificado" mucho el presupuesto de los organismos electorales locales (Institutos y Tribunales).

"No todos (los 23 gobiernos de Morena y aliados), pero sí la gran mayoría, porque en la práctica han realizado reducciones presupuestales que van en contra de los institutos locales.

Baños Martínez se refirió de manera particular al OPLE de Colima, instituto catalogado por el INE, como de alto riesgo, el cual podrían ver comprometido la organización del proceso del próximo año.

"El problema es que en algunos casos como el de Colima podrían generar que los órganos electorales no pueden llevar a cabo las tareas que tienen encomendadas. ¡Imagínese que volvamos a vivir escenarios como el 2015, como el de algunos institutos locales, como Nayarit, que no tenían ni para imprimir las boletas!", resalta.

Previo a la elección intermedia del 7 de junio del 2015, el otrora consejero presidente del Instituto Estatal Electoral de Nayarit (IEEN), José Francisco Cermeño Ayón, informó que el gobierno local aún adeudaba el recurso que sería destinado para las boletas y materiales a utilizar.

"El gobernador (Antonio Echevarría) me dijo que iban a hacer lo posible por ministrar ese resto que nos falta que son los 38,000,000 de pesos, sobre todo porque vamos a pagar las boletas electorales, que son la parte más importante de la elección", expuso en su momento a los medios de comunicación.

Además, el próximo año cuando además de la presidencia de la República se va a renovar el Congreso federal y 31 locales (así como cerca de 20,000 cargos de elección popular), es una locura de querer cooptar y presionar a los institutos por la vía presupuestal", enfatiza el también exintegrante del proceso interno del Frente Amplio por México (FAM).

El experto reconoce la labor que ha hecho el INE, para generar esquemas de intercambio con los gobiernos estatales para poder generar condiciones presupuestales adecuadas,

Sin embargo, resaltó, "no hay un escenario halagüeño para todos ellos y sí es de preocuparse porque terminan endeudadísimos y los esquemas de cobro son terribles para los propios OPLEs".

Morelos, un caso aparte

De acuerdo al exconsejero Baños, en Morelos es "tradicional" que el organismo electoral local no tenga recursos para imprimir y fabricar la documentación electoral.

"Entonces, sí es un punto donde el INE debe continuar las gestiones que está realizando. Debe endurecer la pierna para que los gobiernos estatales se persuadan de no estarlos presionando administrativamente porque al final, si los órganos locales no tienen condiciones para hacer su trabajo, los primeros perjudicados son quienes están gobernando porque no podrían garantizar condiciones de gobernabilidad", indicó.

Además, "sería desastroso para el país que no tengamos elecciones adecuadas, pero por lo que he podido observar, el INE ha tomado cartas en el asunto y espero que esa negociación tenga éxito a nivel nacional".

El reporte del mes de agosto del INE sobre la situación de los OPLEs, establece que el Gobierno Morelos le ha entregado al órgano electoral local de forma incompleta las ministraciones, por lo que el adeudo de mayo fue por 23,711.08, que correspondían a los capítulos 2000 y 3000, los cuales fueron depositados en junio.

Asimismo, el OPL reporta un adeudo por 7,035.39 respecto a los capítulos 2000, 3000 y 5000, correspondientes a junio.

Recursos solicitados por el OPLE71,537,410.42

Recursos entregados32,048,962.00

Diferencia-39,488,448.42 (-55.20%)

Como reacción al recorte presupuestal, el organismo electoral local promovió ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), la controversia constitucional 140, misma que continua pendiente de resolución.

"El organismo ha informado que tiene pendiente el pago de diversas pensiones, aprobadas por el Congreso Local y publicadas en el Periódico Oficial del Estado, a favor de extrabajadores del IMPEPAC, razón por la cual han solicitado al Poder Ejecutivo y Legislativo del estado se proporcionen los recursos correspondientes", indica el texto.

Esto es, "la clasificación del OPL continúa siendo de riesgo alto, ya que, al momento el monto total de los recursos solicitados asciende a 9,800,700.68, que se requieren para el pago de pensiones y jubilaciones".

Estados con "riesgo alto", según el INE.

Campeche

El OPL sufrió un recorte presupuestal de 32.38%. Además, el organismo tiene adeudos de diversos conceptos, correspondientes a ejercicios anteriores por un monto aproximado de 60,000,000 de pesos. A esta situación se suma la problemática derivada de que el Organismo calculó el financiamiento público con base en el salario mínimo vigente y el Congreso Local aprobó los recursos para ese rubro, con base en la UMA vigente, por tal motivo la cantidad fue menor a lo solicitado.

Colima

El OPL tuvo una reducción presupuestal de 70.28% que afecta el gasto operativo, por tal motivo interpuso un medio de impugnación ante el Tribunal Electoral Local, mismo que se declaró inválido, por lo que ordenó al Congreso del estado llevar a cabo un nuevo análisis presupuestario.

"Previo a la determinación del Tribunal Local, la presidencia del OPL había señalado que el Instituto solo podría operar los primeros meses del año, aunado a que en octubre dará inicio el proceso electoral 2023-2024 y que dicho rubro se quedó sin recursos etiquetados con motivo del ajuste presupuestal que realizaron", se indica en el Informe.

Guerrero

El Consejo General del OPL aprobó el anteproyecto de presupuesto para el ejercicio fiscal 2023, por un monto de 427,962,438.75 y el Congreso Local le otorgó 462,346,515.40, lo que representaba un superávit de \$34,384,076.65. No obstante, el Gobierno del estado hizo de conocimiento del OPL que no cuenta con suficiencia presupuestal para ministrar la cantidad referida, por lo que ajustó el monto a la baja a 285,346,222.80.

El OPL reportó que no se realizó la ministración de julio por la cantidad de 8,574,840.35, esto es, de abril a julio existe un saldo pendiente de 16,574,840.63 y, por lo que hace al financiamiento para partidos políticos, el monto total adeudado de mayo a julio asciende a 42,931,800.00.

Oaxaca

"La reducción presupuestal del gasto operativo del OPL fue del 59.55% por tal motivo tuvo que realizar un ajuste y dejó sin recursos el rubro que tenía previsto para el desarrollo de los procesos electorales por Sistemas Normativos Indígenas, por la cantidad de 9,592,404.38", refiere el INE.

Respecto a las ministraciones, el OPL informó que para el gasto operativo de enero a julio tenían programado recibir 42,931,871.92 y a

la fecha les han ministrado 40,863,189.25, quedando pendiente 2,068,682.67, sin embargo, no especifica en qué rubros impacta el adeudo.

San Luis Potosí

El instituto local potosino sufrió una reducción presupuestal del 74.35% de lo solicitado, por lo que ha solicitado tres ampliaciones presupuestales para gasto ordinario y para el proceso electoral 2023-2024, por el monto total de 81,236,513.70; sin embargo, no ha recibido respuesta.

Zacatecas

La reducción presupuestal que sufrió el organismo local fue de 53.08%, por lo que de acuerdo a las autoridades locales ninguno de los capítulos contaba con los recursos suficientes para todo el año.

El OPLE solicitó al Gobernador David Monreal un ajuste presupuestal para que el Instituto esté en condiciones de operar durante el segundo semestre de 2023 y realizar las acciones preparatorias al 24.

"A solicitud del Secretario General de Gobierno, Rodrigo Reyes Mugüerza, realizó un ajuste disminuyendo los montos solicitados, por lo que la ampliación presupuestal requerida asciende a 36,611,356.78 de los cuales 20,030,805.78 corresponden a gasto ordinario y 16,580,551.64 para gasto electoral. A la fecha no se tiene respuesta de la procedencia de la ampliación solicitada", menciona el informe.